

Santé animale Canada - Rapport d'étape

Rory McAlpine - coprésident du groupe de travail (industrie)

Luc Marchand - coprésident du groupe de travail (gouvernement)

1

Santé animale Canada

VISION

Un secteur agroalimentaire durable, renforcé par un partenariat industrie-gouvernement rassembleur qui protège la santé et le bien-être des animaux d'élevage.

MISSION

Santé animale Canada donne l'impulsion nécessaire à la création d'un modèle collaboratif et multipartenaires qui clarifie les rôles, les responsabilités et les obligations respectives de chaque partenaire de la mise en œuvre d'une stratégie sur la santé des animaux pour le Canada, à commencer par la gestion des urgences.

2

Quels sont les éléments moteurs?

- ▶ « Les principaux problèmes entourant la gouvernance de la politique canadienne en santé animale (...) sont la fragmentation des pouvoirs et des responsabilités, le grand nombre d'acteurs engagés au sein du gouvernement et à l'extérieur, et l'absence de mécanisme simplifié et transparent pour l'obtention d'une cohérence globale dans un domaine stratégique complexe. En bref, il faut éliminer une part de la complexité du système. »

- Institut sur la gouvernance, 2013

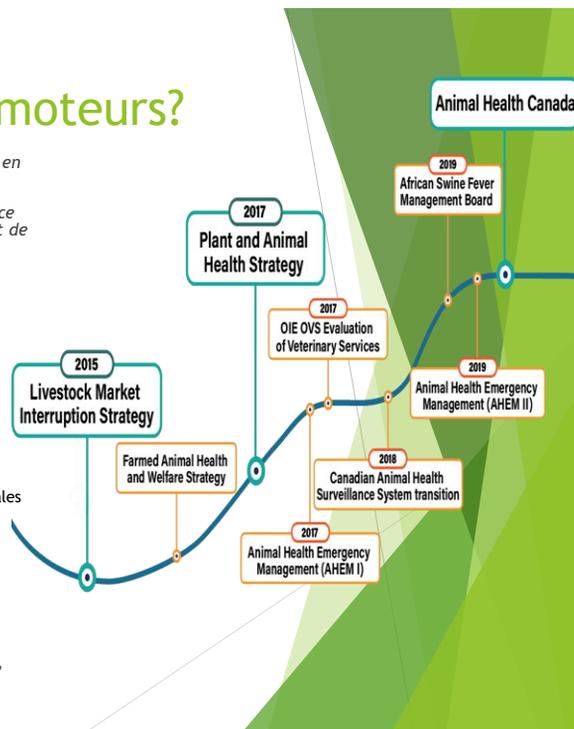
- ▶ Stratégie nationale sur la santé des végétaux et des animaux
 - ▶ Évaluer l'applicabilité dans le contexte canadien des modèles de partenariats intérieurs en usage dans d'autres pays
 - ▶ Élaborer des accords de partage des ressources entre les principaux partenaires, notamment pour la capacité d'appoint
 - ▶ Élaborer un processus de création de partenariats ciblés pour mener à bien les activités
 - ▶ Ajouter l'industrie aux signataires du Plan d'intervention en cas de maladies animales exotiques (PIMAE)

« La menace vient de la fermeture des frontières à cause de maladies animales exotiques, mais elle vient surtout de la lenteur et du morcèlement du système canadien de prévention, de préparation, d'intervention et de rétablissement. »

- McAlpine, Preston et Archibald, 2019

Le Canada a besoin d'« un régime réglementaire souple qui soutient l'innovation, offre un degré de certitude à l'industrie et protège la santé et la sécurité ».

- Rapport des tables de stratégies économiques du Canada - Agroalimentaire



3

Réalisations jusqu'à maintenant

- ▶ Un groupe de travail solide avec de nombreux représentants de l'industrie et du gouvernement
- ▶ Un Comité des champions de haut niveau résolu et engagé à donner des conseils et à assurer une supervision
- ▶ Des contributions en espèces de 185 000 \$ des partenaires de l'industrie et du gouvernement
- ▶ Au moins 110 000 \$ de contributions en nature de l'industrie à l'initiative

4

Activités en cours

- ▶ Exploration d'une collaboration améliorée entre le gouvernement et l'industrie à la faveur des plans de préparation à la peste porcine africaine
- ▶ Examen des conséquences, dont les risques et les leçons des partenariats public-privé dans le contexte canadien, en étudiant spécifiquement des exemples comme celui de la Société canadienne du sang (à achever en décembre 2019)
- ▶ Rayonnement continu auprès des partenaires

5

Activités en cours

- ▶ Analyse des lacunes et évaluation économique presque achevées - Synthesis Agri-Food Network
- ▶ Constatations : Lacunes organisationnelles et structurelles

Dans l'ensemble, la plus grande lacune est l'absence d'une démarche nationale cohésive pour renforcer la collaboration entre les gouvernements FPT et l'industrie.

Le morcèlement de la structure actuelle mène à des pratiques non efficaces et à des occasions de synergie manquées et ralentit les décisions.

Au final, le résultat de la structure actuelle est l'augmentation du risque et du coût global pour le gouvernement comme pour l'industrie.

6

Principaux facteurs de réussite Pour optimiser le système :

- ▶ Délibérément intégrer l'industrie dans le processus décisionnel (sans compromettre l'autonomie réglementaire du gouvernement).
 - ▶ L'intégration de l'industrie dans un partenariat avec les gouvernements FPT contribuera à la clarté et à la rapidité des communications (en temps réel, dans les deux sens) entre les trois parties.
- ▶ L'autorité, les rôles et les responsabilités doivent être clairs pour tous les acteurs.
- ▶ La confiance, l'ouverture et une plus grande transparence (échange d'informations) sont nécessaires à une cogestion efficace des problèmes.
- ▶ Les communications avec les acteurs doivent être claires, cohérentes et simultanées pour les réseaux fédéraux comme pour les réseaux provinciaux-territoriaux.

7

Principaux facteurs de réussite (suite) Pour optimiser le système :

- ▶ L'amélioration de la coordination des efforts et des groupes existants au Canada et pour différentes espèces animales représente une occasion à saisir.
- ▶ Souplesse et agilité sont nécessaires à l'échelle du système pour pouvoir intervenir quand les risques sanitaires changent.
- ▶ Une intervention efficace combine les données/informations et la connaissance pratique/la compréhension de l'environnement. Les centres de commandement d'incidents doivent inclure des gens qui ont de l'expérience pratique dans la zone de production touchée.

8

Activités en cours

- ▶ Examen des modèles de gouvernance - Governance Solutions Inc.
 - ▶ Consultations initiales avec les dirigeants du gouvernement et de l'industrie pour clarifier la vision de la situation future et des zones interdites
 - ▶ Examen préliminaire des modèles existants effectué : Société canadienne du sang, Animal Health Australia, Biosecurity New Zealand, Animal Health Australia, Animal Health Ireland
 - ▶ Approfondissement en cours de l'analyse des modèles existants et des options pour le Canada
 - ▶ Atelier avec le groupe de travail et le Comité des champions de haut niveau en décembre 2019 pour consulter sur les options et solliciter des commentaires
 - ▶ Rapport final attendu à la mi-janvier 2020

9

Modèle de gouvernance

- ▶ Constatations provisoires pour éclairer la suite des choses :
 - ▶ Le statu quo n'est pas viable
 - ▶ Un « réseau virtuel » n'est pas assez tangible pour être viable
 - ▶ Un « organisme de réglementation » à part entière sans lien de dépendance serait trop demander, n'est pas nécessaire et ne résoudrait pas les vrais problèmes
 - ▶ Une forme de « partenariat public-privé » a le plus d'appuis et convient le mieux : un vrai partenariat de collaboration entre l'industrie, le gouvernement et le monde de l'enseignement et de la recherche
 - ▶ La question culturelle est au moins aussi importante que la structure
 - ▶ Aucun modèle comparable ne conviendrait en soi au Canada; il faudra plutôt greffer des pratiques exemplaires et en faire une solution « fabriquée au Canada » pour SAC

10

Étapes suivantes

- ▶ Déterminer le modèle de gouvernance préféré qui a l'appui du gouvernement et de l'industrie
- ▶ Présenter le modèle proposé aux ministres FPT responsables de la réglementation en juillet 2020
- ▶ Déterminer un plan de mise en œuvre

Pour plus d'informations :

<https://www.ahwcouncil.ca/fr/work-areas/animal-health-canada>

11

Comité des champions de haut niveau de Santé animale Canada

Rick Bergmann	Président, Conseil canadien du porc
David Colwell	Président, JBS Canada
David Haywood-Farmer	Président, Association canadienne des éleveurs de bovins
Bob Lowe	Association canadienne des éleveurs de bovins - coprésident du comité
Michael McCain	Président et chef de la direction, Les Aliments Maple Leaf
David Wiens	Vice-président, Les Producteurs laitiers du Canada
René Dufresne	Sous-ministre, MAPAQ
Chris Forbes	Sous-ministre, Agriculture et Agroalimentaire Canada
Greg Meredith	Sous-ministre, MAAARO - coprésident du comité
Siddika Mithani	Présidente, Agence canadienne d'inspection des aliments
Wes Shoemaker	Sous-ministre, ministère de l'Agriculture de la Colombie-Britannique

12

Groupe de travail sur Santé animale Canada

Effectif du groupe de travail en 2019

Coalition canadienne pour la santé des animaux	Jennifer MacTavish
Association canadienne des éleveurs de bovins	David Moss
Conseil des Viandes du Canada	Kim O'Neil
Conseil canadien du porc	John Ross,
Fédération canadienne du mouton	Corlena Patterson
Réseau ovin national	Jennifer MacTavish
Les Producteurs laitiers du Canada	Cheryl Schroeder
Association des transformateurs laitiers du Canada	Chathurika Dayananda
Les Aliments Maple Leaf	Rory McAlpine
Secteur avicole canadien	Robin Horel/Drew Black
Association nationale des engraisseurs de bovins	Janice Tranberg
Conseil NSBEAE	Rob McNabb/D ^{re} Megan Bergman
Agriculture et Agroalimentaire Canada	Luc Marchand/Lucie Dubois
Agence canadienne d'inspection des aliments	D ^r Cornelius Kiley/Lorne Jordan
Association canadienne des médecins vétérinaires	D ^r Henry Ceelan
Gouvernements provinciaux et territoriaux	
Colombie-Britannique	Graham Knox
Québec	D ^{re} Hélène Trépanier/Yvon Doyle
Saskatchewan	D ^{re} Betty Althouse/Grant Zalinko
Ontario	Basia Florio